

**Uchwała Nr / ... /
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia r.**

w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększaniu Odporności.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662), art. 89 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483, 1844 i 1846, z 2026 r., poz. 426) Rada Miejska w Łomiankach uchwala, co następuje:

§ 1. Zaciąga się pożyczkę długoterminową w Banku Gospodarstwa Krajowego ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, w wysokości 10 218 370,90 zł (słownie: dziesięć milionów dwieście osiemnaście tysięcy trzysta siedemdziesiąt zł 90/100), z tego:

- 1) w roku 2026 – 7 150 000,00 zł,
- 2) w roku 2027 – 3 000 000,00 zł,
- 3) w roku 2028 – 68 370,90 zł,

na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 2. 1. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Łomianki.

2. Spłaty rat pożyczki następować będą w latach 2027 – 2034.

§ 3. Zabezpieczeniem pożyczki, o której mowa w § 1 będzie weksel in blanco.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łomianek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Przedmiotem uchwały jest wyrażenie zgody na zaciągnięcie przez Gminę Łomianki pożyczki ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności w ramach programu realizowanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego – „Pożyczka na cyfryzację”, przeznaczonej na realizację projektu pn. „Budowanie odporności Gminy Łomianki poprzez zaawansowany proces cyfryzacji”.

Łączna wartość planowanej pożyczki wynosi 10 218 370,90 zł, przy preferencyjnym oprocentowaniu 0% w skali roku. Środki zostaną przeznaczone na finansowanie oraz refinansowanie wydatków związanych z rozwojem infrastruktury teleinformatycznej, zwiększeniem cyberbezpieczeństwa oraz wdrożeniem nowoczesnych rozwiązań cyfrowych w administracji publicznej, jednostkach organizacyjnych gminy oraz w obszarze infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej.

Projekt obejmuje działania związane z modernizacją infrastruktury IT Urzędu Miejskiego, jednostek organizacyjnych gminy czy Ośrodka Pomocy Społecznej, a także szereg zadań dotyczących infrastruktury krytycznej realizowanej przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Łomiankach Sp. z o.o.

Realizacja przedsięwzięcia jest uzasadniona koniecznością zwiększenia odporności cyfrowej Gminy Łomianki oraz dostosowania jej infrastruktury do aktualnych wymagań technologicznych, organizacyjnych i bezpieczeństwa. W ostatnich latach obserwowany jest dynamiczny wzrost zagrożeń cybernetycznych skierowanych przeciwko administracji publicznej oraz operatorom infrastruktury krytycznej, w szczególności systemom wodociągowo-kanalizacyjnym. Rosnąca liczba incydentów bezpieczeństwa, prób zakłócenia działania systemów sterowania oraz ataków ransomware powoduje konieczność wdrażania nowoczesnych rozwiązań z zakresu cyberbezpieczeństwa, telemetrii i automatyki przemysłowej.

Szczególnego znaczenia nabiera wejście w życie w dniu 3 kwietnia 2026 r. nowelizacji ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa implementującej dyrektywę NIS2. Nowe przepisy nakładają na podmioty kluczowe i ważne obowiązek wdrożenia zaawansowanych środków zarządzania ryzykiem w cyberbezpieczeństwie, zapewnienia ciągłości działania systemów teleinformatycznych, monitorowania incydentów, zabezpieczenia systemów sterowania oraz podnoszenia poziomu odporności infrastruktury cyfrowej.

W praktyce regulacje te obejmują również podmioty realizujące zadania z zakresu infrastruktury krytycznej, w tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Systemy odpowiedzialne za dostawy wody, odbiór ścieków, monitoring parametrów sieci czy sterowanie przepompowniami należą obecnie do kluczowych elementów bezpieczeństwa publicznego i wymagają dostosowania do nowych standardów technologicznych i bezpieczeństwa.

Nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (z 13 marca 2026 r., wchodząca w życie 21 maja 2026 r.) wymusza na przedsiębiorstwach wod-kan intensywną cyfryzację. Nowe przepisy, wdrażające dyrektywę UE 2020/2184, kładą nacisk na precyzyjny monitoring jakości wody, zarządzanie ryzykiem oraz ograniczenie wycieków. Z tego względu szczególne znaczenie w projekcie mają zadania (nr 7–15) realizowane w obszarze działalności Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łomiankach Sp. z o.o. Zadania te dotyczą modernizacji i cyfryzacji infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej oraz budowy nowoczesnego systemu monitorowania, zarządzania i zabezpieczenia infrastruktury krytycznej gminy.

Kluczowe znaczenie mają w szczególności:

- ograniczanie strat wody. To zmusza do wdrożenia inteligentnych systemów detekcji wycieków (IoT), monitorowania ciśnienia w czasie rzeczywistym i analizy przepływów poprzez wdrożenie inteligentnych punktów pomiarowych monitorujących parametry pracy sieci wodociągowej w czasie rzeczywistym,
- modernizacja systemów telemetrycznych i automatyki przepompowni ścieków,
- systemy oceny ryzyka i monitoringu (do końca 2026 r.) Przedsiębiorstwa muszą wdrożyć zaawansowane systemy monitoringu jakości wody (operacyjny i zgodnościowy) od ujęcia aż do kranu. Wymaga to automatyzacji pomiarów i cyfrowego zarządzania danymi poprzez modernizację systemu SCADA odpowiedzialnego za nadzór nad obiektami wodociągowo-kanalizacyjnymi,
- rozwój systemów zdalnego sterowania i diagnostyki infrastruktury technicznej,
- zwiększenie bezpieczeństwa transmisji danych oraz odporności systemów na awarie i cyberataki,
- budowa nowoczesnego środowiska analitycznego umożliwiającego szybką identyfikację zagrożeń i nieprawidłowości,
- komunikacja z konsumentami w związku z nowymi wymogami dotyczącymi informowania o jakości wody, taryfach i zużyciu wymuszają wprowadzenie cyfrowych platform obsługi klienta (e-faktury, panele klienta, aplikacje mobilne).

Planowane działania umożliwią bieżący monitoring parametrów pracy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, szybką identyfikację awarii, nieszczelności oraz zakłóceń pracy urządzeń, a także podejmowanie natychmiastowych działań ograniczających skutki zdarzeń awaryjnych. Inwestycje te bezpośrednio przełożą się na zwiększenie bezpieczeństwa dostaw wody dla mieszkańców, ograniczenie strat wody, poprawę efektywności zarządzania siecią oraz zmniejszenie ryzyka wystąpienia awarii infrastruktury krytycznej.

Szczególnie istotna jest modernizacja systemów sterowania i monitoringu infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Obecnie wykorzystywane rozwiązania w części przypadków są technologicznie przestarzałe, mają ograniczone możliwości rozbudowy i nie zapewniają poziomu bezpieczeństwa odpowiadającego aktualnym zagrożeniom cybernetycznym. Wymiana sterowników, modemów transmisji danych oraz rozbudowa systemów SCADA umożliwią centralny nadzór nad obiektami infrastruktury technicznej oraz zapewnią ciągłość działania kluczowych usług publicznych nawet w sytuacjach kryzysowych.

Realizacja zadań związanych z ZWiK ma również istotne znaczenie środowiskowe i sanitarne. Awaria przepompowni ścieków lub zakłócenie pracy systemów sterowania może prowadzić do poważnych konsekwencji dla środowiska naturalnego oraz bezpieczeństwa mieszkańców. Dlatego inwestycje w automatyzację, monitoring i cyberbezpieczeństwo infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej należy traktować jako działania o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa gminy.

Należy podkreślić, że zgodnie z wymogami regulaminu konkursu - minimalną wartością przedsięwzięcia określoną dla Inwestycji C4.1.1 KPO, zakres zadań planowanych pierwotnie wyłącznie przez Gminę był niewystarczający do spełnienia kryteriów umożliwiających ubieganie się o wsparcie w ramach programu. W związku z powyższym zasadne i konieczne było rozszerzenie projektu o zadania związane z cyfryzacją infrastruktury Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Łomiankach Sp. z o.o.

W efekcie Gmina Łomianki przygotowała kompleksowy wniosek obejmujący zarówno przedsięwzięcia realizowane bezpośrednio przez Gminę i jej jednostki organizacyjne, jak również zadania dotyczące infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej wykorzystywanej przez ZWiK. Takie rozwiązanie pozwala nie tylko spełnić wymogi programu, ale przede wszystkim umożliwia realizację strategicznych inwestycji związanych z bezpieczeństwem infrastruktury krytycznej, zwiększeniem odporności cyfrowej oraz dostosowaniem systemów do wymogów wynikających z krajowych i unijnych regulacji w zakresie cyberbezpieczeństwa, w tym dyrektywy NIS2.

Realizacja projektu przyczyni się do:

- zwiększenia poziomu cyberbezpieczeństwa Gminy i jej jednostek organizacyjnych,
- zwiększenia odporności infrastruktury krytycznej,
- poprawy bezpieczeństwa dostaw wody i odbioru ścieków,
- ograniczenia ryzyka awarii i strat wody,
- zapewnienia ciągłości działania systemów teleinformatycznych,
- zwiększenia efektywności zarządzania infrastrukturą komunalną,
- poprawy jakości i dostępności usług publicznych,
- usprawnienia obsługi mieszkańców,
- rozwoju nowoczesnych e-usług publicznych,
- zapewnienia zgodności z nowymi wymogami wynikającymi z ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz dyrektywy NIS2.

Projekt ma charakter strategiczny i długoterminowy, a jego realizacja stanowi jeden z kluczowych elementów budowania odporności cyfrowej Gminy Łomianki oraz bezpieczeństwa infrastruktury komunalnej. Preferencyjne warunki finansowania, brak oprocentowania oraz możliwość realizacji inwestycji niezbędnych dla zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańców powodują, że podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.