

PROJEKT

**Uchwała Nr / /2026
Rady Miejskiej w Łomiankach
z dnia**

w sprawie rozpatrzenia skargi na beczynność Burmistrza Łomianek – ul. Tulipanowa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Łomiankach uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 17 kwietnia 2026 roku na „beczynność Burmistrza Łomianek – ul. Tulipanowa” za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łomiankach do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Małgosia Białobłeska
Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wnioseków i Petycji*

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2026 roku do Biura Rady Miejskiej w Łomiankach wpłynęła skarga mieszkańca Łomianek na bezczynność Burmistrza Łomianek – ul. Tulipanowa.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Złożona przez mieszkańca skarga została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Łomiankach, celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 12 maja 2026 roku zapoznała się z wniesioną skargą, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na podstawie przedłożonych materiałów, o które wniosła do Burmistrza Łomianek Pana Tomasza Henryka Dąbrowskiego oraz wysłuchała wyjaśnień pracownika merytorycznego Urzędu Miejskiego w Łomiankach. Po analizie zarzutów Skarżącego i na podstawie zebranego materiału oraz złożonych wyjaśnień, Komisja głosami: **5... – za, ...0.... – przeciw, ...0.. – wstrzymujących się uznała skargę za bezzasadną.**

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że ul. Tulipanowa nie posiada statusu drogi publicznej w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych. Oznacza to, że nie została ona zaliczona do żadnej z kategorii dróg publicznych (gminnych, powiatowych, wojewódzkich ani krajowych), a tym samym stanowi drogę wewnętrzną.

Stan prawny nieruchomości znajdujących się w pasie drogowym ul. Tulipanowej nie jest w pełni uregulowany. Gmina jest właścicielem jedynie jednej działki na przedmiotowym odcinku nr ewid. 1341 o niewielkiej szerokości, wynoszącej około 2,7 m, natomiast pozostałe działki, które faktycznie tworzą ciąg komunikacyjny określany jako ul. Tulipanowa, stanowią własność podmiotów prywatnych. W związku z powyższym znaczna część pasa drogowego na którym znajdują się nawiezione odpady budowlane znajduje się poza zasobem nieruchomości gminy.

Od 2024r. Gmina podejmowała działania m.in. zwróciła się z prośbą o przekazanie udziałów w działce nr 283/1 z obrębu 0008, Kiełpin, lecz właściciele nie wyrazili zgody bądź nie zajęli stosownego stanowiska. W konsekwencji droga ta nie pozostaje w całości w zarządzie gminy, a obowiązki związane z jej utrzymaniem oraz ewentualną modernizacją spoczywają co do zasady na właścicielach nieruchomości, na których jest ona zlokalizowana. W obecnym stanie rzeczy niedopuszczalne jest więc aby gmina ponosiła koszty usunięcia odpadów z terenu nieruchomości nie będącej własnością gminy.

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że zalegający na terenie drogowej działki gminnej nielegalny materiał zostanie usunięty i zutylizowany zgodnie z prawem w pierwszym etapie realizacji przez gminę inwestycji urządzenia drogi ulicy Tulipanowej przy współpracy Wydziału Inwestycji i Remontów (WIR) oraz Wydziału Ochrony Środowiska (WOŚ). Gmina jednocześnie deklaruje gotowość podjęcia współpracy z właścicielami działki sąsiedniej w celu zsynchronizowania działań zmierzających do usunięcia odpadów wykorzystanych do utwardzenia drogi.

Według informacji przekazanych przez WIR usunięcie odpadów i przywrócenie do stanu poprzedniego pasa drogowego na odcinku ul. Tulipanowej nastąpi niezwłocznie po podpisaniu umowy na „Równanie dróg gruntowych i tłuczniowych z doziarnianiem oraz korytowaniem 2026” oraz ustaleniu z Wykonawcą szczegółowego harmonogramu prac prowadzonych na terenie Gminy.

Umowa jest obecnie w trakcie procedowania. Należy tu wziąć pod uwagę, że na terenie gminy znajduje się duża ilość dróg lokalnych, gruntowych, wymagających podejmowania podobnych działań tj. wyrównania, remontu bądź całkowitej przebudowy. Wszystkie inwestycje drogowe uprzednio jednak muszą zostać zaplanowane i wprowadzone do harmonogramu rzeczowo-finansowego (HRI).

W toku prowadzonych działań ustalono że ulica Tulipanowa zlokalizowana w Łomiankach Dolnych jako droga gruntowa nieurządzona, została w latach ubiegłych w sposób nieuprawniony utwardzona zmieszanyimi odpadami gruzu betonowego, ceglanego oraz odpadowych materiałów ceramicznych przez nieznanego sprawcę.

Przypuszczać należy, z uwagi na charakterystykę drogi (grunty rolne), iż jedynym celem podmiotu odpowiedzialnego za nawiezienia tych materiałów, było wyrównanie prowizorycznej drogi, nie zaś celowe zanieczyszczenie środowiska naturalnego.

Nie ulega wątpliwości, że było to działanie bezprawne, lecz jednocześnie z intencji mające na celu prowizoryczne przystosowanie drogi do ruchu pojazdów i ruchu pieszego - w oczekiwaniu na realizację inwestycji drogowej przez gminę.

W 2025 r. interwencje mieszkańca (Skarżącego) dotyczące ulicy Tulipanowej, będącej nieurządzoną drogą gruntową, trafiały i były procedowane przez Wydział Inwestycji (WI).

W lutym br. Skarżący przesłał do tutejszego urzędu e-mail pt. „Ponaglenie – beczynność Wydziału Ochrony Środowiska, a wiadomość ta została zadekretowana do Wydziału Ochrony Środowiska. Na wiadomość tę WOŚ udzielił Skarżącemu odpowiedzi pisemnej, uzgodnionej merytorycznie przez Naczelnika Wydziału Inwestycji, zawierającej plan działań jakie WI zamierza podjąć w 2026 r. względem przedmiotowej ulicy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji, na podstawie wyżej wymienionych wyjaśnień oraz dostępnych materiałów stwierdza, że brak jest wystarczających znamion, które pozwoliłyby na uznanie skargi za zasadną.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w Łomiankach uznaje skargę za bezzasadną.

Marošau Bićkosnesku
Przewodniczący Komisji
Skarg Wniosków i Petycji

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.